



Collegeakkoord 2010-2014

“Kiezen voor kwaliteit en duurzaamheid”

PvdA
Stadspartij Zutphen-Warnsveld
GroenLinks
D66

Mei, 2010

Inhoudsopgave

1. Voorwoord.....	2
2. Bestuur.....	3
2.1. Burgerparticipatie.....	3
2.2. Dienstverlening	3
2.3. Regionale samenwerking.....	4
2.4. Internationale betrekkingen	4
2.5. Openbare orde en veiligheid.....	4
3. Fysiek	6
3.1. Ruimtelijke ordening en wonen.....	6
3.2. Duurzaamheid, natuur, groen en milieu	7
3.2.1. Duurzaamheid	7
3.2.2. Natuur	8
3.2.3. Groen	8
3.2.4. Milieu	8
3.3. Verkeer en vervoer	9
3.4. Wijkontwikkeling	9
3.5. Beheer openbare ruimte.....	10
4. Welzijn en cultuur	11
4.1. Welzijn en gezondheidszorg.....	11
4.2. Onderwijs, jeugd en jongeren.....	11
4.3. Kunst en cultuur	12
4.4. Sport	12
5. Sociaal en economie	13
5.1. Sociale zaken	13
5.2. Economische zaken en toerisme.....	13
6. IJsselsprong en De Mars.....	15
6.1. IJsselsprong	15
6.2. De Mars	15
7. Middelen.....	17

1. Voorwoord

Collegeakkoord Zutphen 2010 – 2014: “Kiezen voor kwaliteit en duurzaamheid”

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 3 maart jl. hebben PvdA, Stadspartij Zutphen-Warnsveld, GroenLinks en D66 besloten om met elkaar een coalitie te vormen. Een coalitie die accenten wil verleggen met behoud en versterking van wat Zutphen zo bijzonder maakt.

In de voorbereiding van het collegeakkoord hebben wij tijd genomen. Tijd om het vertrouwen op te bouwen en met elkaar de hoofdlijnen van het beleid voor de komende vier jaar te ontwikkelen. Samen hebben wij gewerkt aan een collegeakkoord dat richting geeft aan de toekomst van onze gemeente. Samen met onze burgers, bedrijfsleven en maatschappelijke partners willen wij daar invulling aan geven.

Er wachten ons de komende jaren grote uitdagingen: zowel bezuinigingen als nieuwe opgaven dwingen ons tot keuzes. Bij die keuzes laten wij ons leiden door kwaliteit en duurzaamheid. Bij kwaliteit gaat het vooral om versterking van de specifieke kwaliteiten van Zutphen die in sterke mate de identiteit van onze gemeente bepalen.

Het gaat ook om de kwaliteit van de Zutphense samenleving. In onze gemeente telt en doet iedereen mee, als individu, in de wijken en verenigingen. Burgers moeten hun verantwoordelijkheid kunnen nemen en dragen. Waar dat niet het geval is, kiezen wij voor een stimulerende en actieve aanpak.

Duurzaam Zutphen omvat speerpunten op het terrein van energie, de kwaliteit van de leefomgeving en communicatie/bewustwording. Duurzaam Zutphen staat ook voor de keuzes die wij willen maken: houdbare keuzes, weloverwogen, in actieve verbondenheid met onze burgers, bedrijven en instellingen tot stand gekomen.

Ook al zijn de tijden financieel moeilijk, wij kiezen voor sociale cohesie en houden onze ambities voor een Duurzaam Zutphen overeind.

2. Bestuur

2.1. Burgerparticipatie

Openheid, verbondenheid en resultaat

De huidige tijd vraagt om een bestuur dat ontwikkelingsgericht en alert is, maar ook keuzes zal moeten maken. Een bestuur dat verbindingen legt maar zich ook bewust is van zijn beperkingen, dat gezaghebbend is en daarbij niet primair stuurt op macht. Wij kiezen dan ook voor een stijl van besturen waarbij openheid, verbondenheid en resultaat in samenhang centraal staan.

Wij vinden dat onze communicatie met de burger open en tweezijdig moet zijn. Daarbij past een goede en tijdige informatie-uitwisseling over ontwikkelingen en plannen. Inspraak en samenspraak moeten vooral “beginspraak” zijn. Openheid is een voorwaarde om verbondenheid, betrokkenheid en participatie te stimuleren.

Wij zoeken actief de verbinding met onze burgers, instellingen en bedrijven, kortom met de Zutphense samenleving. Het contact en de verbinding met jongeren krijgt deze periode onze bijzondere aandacht. Openheid en verbondenheid zijn op zich waardevol maar ook noodzakelijk om maatschappelijk resultaat te kunnen boeken. Wij zijn ons er van bewust dat het bereikte resultaat niet altijd voor iedereen een goed resultaat is.

Participatie

Onze gemeente heeft ervaring met een breed scala aan instrumenten: wijkraden, wijkaanpak, inspraakverordening, ontwikkelen in samenspraak, participatieladder, referendum etc. Met name wijkaanpak en interactieve beleidsvorming hebben zich de afgelopen jaren ruim voldoende bewezen.

Belangrijker dan het scala aan instrumenten dat in het kader van burgerparticipatie ingezet kan worden is onze houding zoals die hiervoor staat omschreven. Nieuwe instrumenten zijn vooralsnog niet nodig. Wel moeten bestaande instrumenten worden verbeterd en ook beter worden ingezet. Dat betekent:

- a. dat wij op basis van een evaluatie nagaan of en hoe de huidige methode van wijkaanpak, wijkraad en dorpsraad kan worden gestroomlijnd en verbeterd. In 2011 starten wij een pilot waarbij bewoners meer zeggenschap krijgen over verruimde wijkbudgetten.
- b. een evaluatie van de referendumverordening;
- c. dat “ontwikkelen in samenspraak” regel is in plaats van uitzondering;
- d. versteviging van de betrokkenheid en deelname van de burgers aan de beeldvormende vergaderingen van het Forum.

2.2. Dienstverlening

Wij willen de dienstverlening de komende jaren verbeteren, waarbij de nadruk ligt op snelle en vooral ook adequate reacties op vragen, vergunningaanvragen etc. ongeacht de manier waarop deze de gemeente bereiken. Zo mogelijk leggen wij de kwaliteit van de dienstverlening vast in kwaliteitshandvesten.

Zo spoedig mogelijk doch uiterlijk in 2015 moet het klantcontactcentrum de herkenbare ingang zijn waar burgers, bedrijven en instellingen terecht kunnen met al hun vragen aan de overheid.

Verder zetten wij in op vervolmaking van de basisregistratie, op zo'n manier dat burgers, bedrijven en instellingen slechts eenmaal hun gegevens behoeven te verstrekken.

Tevens zullen wij ons richten op het terugdringen, het vereenvoudigen en zorgvuldig, kordaat en waar nodig flexibel toepassen van regels in het kader van “Meer service, minder regels”.

2.3. Regionale samenwerking

Zutphen kent als centrumstad van oudsher een meervoudige oriëntatie: Hanzestad langs de IJssel, poort van de Achterhoek, venster op de Veluwe.

Voor de regionale samenwerking hebben wij ons de afgelopen decennia met name gericht op samenwerking binnen successievelijk Midden-IJssel en Stedendriehoek. Wij hechten aan voortgezette samenwerking in de regio Stedendriehoek. De regio biedt een regionaal kader voor de ontwikkeling van strategische thema's en investeringsagenda's. De vorm is "licht en flexibel" en kan op aangeven van de deelnemende gemeenten aangepast worden aan de vraagstukken waar de gemeenten in gezamenlijkheid voor staan.

Wij onderschrijven de doelstelling van de regio, belangenbehartiging en bundeling van krachten van afzonderlijke gemeenten, opdat het gezamenlijke resultaat meer oplevert dan de som van de afzonderlijke inspanningen. Wij zullen extra aandacht schenken aan mogelijke verbetering van de interactie tussen regio en gemeenteraden en aan de communicatie tussen de regio en de inwoners.

Onze primaire oriëntatie ligt weliswaar bij de Stedendriehoek maar wij onderkennen dat op een aantal beleidsterreinen (plattelandontwikkeling, toerisme en recreatie, cultuurhistorie) ook onze samenwerking met de Achterhoek van belang is. Die thematische samenwerking met de Achterhoekse gemeenten willen wij de komende periode voortzetten.

Effectiviteit en doelmatigheid blijven belangrijke toetsingskaders voor regionale samenwerking.

2.4. Internationale betrekkingen

Internationale betrekkingen bieden gemeente en burgers een mogelijkheid om op andere dan toeristische wijze over eigen grenzen heen te kijken. Hoe leven mensen in andere landen en steden, hoe is hun culturele leven, hoe organiseren en besturen zij hun stad op het gebied van o.a. onderwijs, zorg en economie? Door deze uitwisseling van cultuur en kennis verbreden wij ons beeld van de wereld. Bovendien leiden stedenbanden tot promotie van Zutphen. Per saldo onderkennen we de meerwaarde van deze internationale betrekkingen.

Wij hebben traditioneel stedenbanden met Satu Mare, Tartu, Shrewsbury en Horstmar. Bovendien hebben we in het kader van ontwikkelingssamenwerking een relatie met Villa Sandino. Wij willen deze banden behouden waarbij we ons kunnen voorstellen dat ze op particulier niveau worden ingevuld. Het evaluatierapport over de stedenbanden zullen wij bij onze overwegingen hieromtrent gebruiken.

2.5. Openbare orde en veiligheid

De inwoners ervaren Zutphen als een veilige gemeente. De afgelopen jaren hebben inwoners als rapportcijfer voor veiligheid in de buurt gemiddeld een 7,2 gegeven. Dit willen wij zo houden en waar mogelijk verbeteren door een goede communicatie over de feitelijke veiligheidssituatie maar ook door versterking van de sociale cohesie. Waar overlast is zullen wij dat aanpakken door op te treden.

De bezetting van ons politiekorps Noord- en Oost Gelderland moet op sterkte blijven. Kwaliteit en vakmanschap van ons korps en eigen politieteam staan daarbij voorop. De zichtbaarheid en bereikbaarheid van de politie blijven voor ons belangrijke uitgangspunten. De wijkagent is het gezicht van de politie. De bezetting van het politiebureau moet op peil blijven. Wij willen de organisatie van ons team Toezicht Openbare Ruimte versterken en de bereikbaarheid ervan verbeteren.

We zetten het project Veilig Uit voort ten behoeve van een veilig en aantrekkelijk uitgaansleven in Zutphen. Ook het beleid over alcoholmatiging onder jongeren continueren wij.

De laatste jaren is veel geïnvesteerd in de brandweer. Ook de samenwerking met de brandweer van Brummen en Lochem is geïntensiveerd. Dat willen wij voortzetten maar wel met een scherp oog voor de kostenontwikkeling van de brandweer.

3. Fysiek

3.1. Ruimtelijke ordening en wonen

De kleinschalige historische structuren van Zutphen en Warnsveld zijn overal duidelijk herkenbaar en dragen in hoge mate bij aan de aantrekkelijkheid van onze gemeente. Waardevolle onderdelen zijn de middeleeuwse binnenstad van Zutphen met de veertiende-eeuwse uitbreidingen en de oude dorpsstructuur van Warnsveld. Deze basisstructuren worden bij ruimtelijke ontwikkelingen gehandhaafd, waarbij zoveel mogelijk aansluiting wordt gezocht bij deze bestaande structuren.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zullen de 'groene vingers' in de gemeente, als ook de buffer tussen Warnsveld en Zutphen en de groene zoom rondom het dorp, behouden blijven. Waar mogelijk worden deze groengebieden versterkt. De overige groene gebieden binnen de bebouwde kom worden niet aangetast dan wel in de nabije omgeving gecompenseerd. In nieuwe bestemmingsplannen wordt de groenstructuur aangegeven.

Woningbouwplannen moeten passen binnen de gewenste stedelijke ontwikkeling en de actuele demografische ontwikkelingen in de regio. Hierbij wordt gestreefd naar diversiteit en betaalbaarheid voor alle doelgroepen. Nieuwe woningen worden zoveel mogelijk levensloopbestendig ontwikkeld. Er zal aandacht zijn voor de huisvesting van bijzondere doelgroepen.

Maatregelen om de doorstroming te bevorderen worden onderzocht en zo mogelijk ingevoerd.

Bouwplannen worden zorgvuldig getoetst op sociale samenhang, ontmoeten, veiligheid, dynamiek en duurzaamheid, waarbij de Woonvisie leidraad is. Hierbij kiezen wij voor kwaliteit boven kwantiteit. Wij creëren voldoende speelruimte voor kinderen en recreatiemogelijkheden voor ouderen. Aan het inpassen van groen besteden wij nadrukkelijk aandacht en wij houden rekening met bestaande flora en fauna.

De Structuurvisie Binnenstad moet leiden tot verbetering van de binnenstad. Bij de uitwerking van de nieuwe spooronderdoorgangen zal gestreefd worden naar een ruimtelijk vanzelfsprekende en sociaal veilige verbinding tussen de binnenstad en De Mars.

De inrichting van de IJsselkade en de verbinding tussen kade en binnenstad krijgt nadrukkelijk aandacht.

Zowel vanuit de Structuurvisie Binnenstad als vanuit het Waterplan zal onderzocht worden of de droge waterlopen in de binnenstad weer watervoerend gemaakt kunnen worden.

Bij te ontwikkelen bouwplannen zullen ook de mogelijkheden van renovatie en hergebruik worden onderzocht. Particulier opdrachtgeverschap (al dan niet collectief) wordt nadrukkelijk gestimuleerd. De bouwplannen voor Basseroord, Noorderhaven, Waterkwartier en Leesten-Oost krijgen prioriteit. We stimuleren particuliere woningverbetering met adequate regelingen. Bij afwaardering van utiliteits- en industriegebouwen kan onderzocht worden of renovatie en hergebruik mogelijk is. Een rendabele exploitatie is hierbij belangrijk.

3.2. Duurzaamheid, natuur, groen en milieu

3.2.1. Duurzaamheid

Zutphen heeft een mooie traditie op het gebied van duurzaamheid. In de komende jaren zetten wij die traditie met kracht voort en bouwen die verder uit. Duurzaamheid wordt een wezenlijk uitgangspunt voor het gehele gemeentelijk beleid dat doorwerkt in iedere portefeuille. Wij zullen deze collegeperiode duurzaamheid oppakken als “programma” en daarvoor een programmawethouder aanwijzen die de centrale regierol krijgt.

De invalshoeken van onze ambitie voor een duurzaam Zutphen zijn: energie, de kwaliteit van de leefomgeving en communicatie/bewustwording.

Energie

In 2010 wordt een Beleidsplan Zutphen Energieneutraal aan de raad voorgelegd inclusief een uitvoeringsprogramma. Het programma richt zich o.a. op:

- Gemeentelijke gebouwen: de gemeente geeft het goede voorbeeld door maximaal in te zetten op energiebesparing. Er wordt een verwarmings-, koelings- en een verlichtingsbeleid voor gemeentelijke gebouwen opgesteld.
- Bestaande bouw: de grootste energiewinst is te behalen in de bestaande bouw. Wij willen met de woningbouwcorporaties en particuliere eigenaren afspraken maken om met behulp van subsidieregelingen en/of laagrentende leningen energiezuinige woningverbeteringen uit te voeren. De flatwoningen in Voorsterallee-Noord zullen in overleg met de eigenaar als proefproject worden aangewezen.
- Nieuwbouw: bij het ontwikkelen van nieuwbouwplannen zal het op duurzame wijze opwekken van energie onderdeel uit gaan maken van het planontwerp, onder andere met behulp van zonnepanelen, zonneboilers, koude/warmte-opslagsystemen (kwo) en warmte-terug-winning-systemen (wtw). Daarbij wordt gestreefd naar een energieprestatiecoëfficiënt (EPC) = 0.
- Bedrijven/bedrijventerreinen: ingezet wordt op plannen om de Mars in samenwerking met daar gevestigde bedrijven energieneutraal te maken. Bij de gronduitgifte in de Revelhorst blijft de regeling van kracht die een korting op de grondprijs biedt wanneer een bedrijf extra investeert in energiemaatregelen
- Overige: de mogelijkheid wordt onderzocht of een eigen of regionaal energiebedrijf het gebruik van duurzame energie kan bevorderen.

Kwaliteit van de leefomgeving

Duurzaamheid zal o.a. doorwerken in het nieuwe Zutphense groenbeleid. Hierin krijgen ecologische waarden, inclusief de verhoging van de biodiversiteit veel aandacht.

Ook maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer zullen bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving, zoals bevorderen gebruik van de fiets door goede fietsverbindingen en uitbreiding van de bevoorrading van winkels met elektrische voertuigen

Communicatie/bewustwording

Het inzetten van duurzaamheidsbevorderende maatregelen door huishoudens, woningbouwcorporaties, overige organisaties en bedrijven zal worden gestimuleerd door het geven van voorlichting en educatie, het aanreiken van informatie over subsidiemogelijkheden, het coachen bij te volgen procedures en het zo mogelijk bieden van inkoopvoordeel door gezamenlijke inkoop. In het kader van communicatie en bewustwording is een belangrijke rol weggelegd voor de Kaardebol.

3.2.2. Natuur

Natuur en landschap

Bij de inrichting van het Stedelijk Uitloopgebied leggen wij de nadruk op een betere ontsluiting en het aantrekkelijk maken van het gebied voor de beleving. Ter bevordering van de (biologische) landbouw en veehouderij onderzoeken wij de mogelijkheid tot het uitbreiden van de weekmarkt voor biologische producten.

Het door de raad in 2000 vastgestelde masterplan Zutphense Waarden betrekken wij bij het verder versterken van de ecologische en landschappelijke waarden van het gebied. Waar zich elders kansen voordoen natuurontwikkeling te stimuleren zullen wij die kansen zo mogelijk benutten.

Dierenwelzijn

Wij hebben een zorgdragende taak als het gaat om het welzijn van dieren. Veel besluiten en handelingen van de gemeente hebben daar direct invloed op.

Ook hebben gezelschapsdieren, landbouwhuisdieren en in het wild levende dieren soms extra bescherming nodig.

Hieraan zullen wij aandacht besteden in de uit te brengen dierenwelzijnsnota.

3.2.3. Groen

In 2010 wordt het nieuwe groenbeleidsplan vastgesteld. Hierin worden de uitgangspunten en doelen met betrekking tot onderhoud en beheer, ecologische waarden en vergroting van de biodiversiteit opgenomen. In een Groenatlas worden de primaire- en secundaire groenstructuren aangegeven. Het David de Gorterpark, tussen Waterkwartier en Zuidwijken houden wij groen en willen wij ontwikkelen tot een ecologisch stadspark in combinatie met bijv. een natuurspeeltuin, een stadsboomgaard en de bestaande ‘pluktuin’ aan de Weg naar Vierakker.

Bij plannen die van invloed zijn op het groenbeleid wordt advies gevraagd aan de stadsecoloog.

Bovendien wordt in elk bestemmingsplan een ecologieparagraaf opgenomen.

Met wijkaanpak en in overleg met wijkbewoners zullen wij bezien of het mogelijk is burgers meer zeggenschap te geven over de inzet van budgetten voor groenonderhoud. Waar mogelijk wordt ‘adoptiegroen’ uitgegeven.

Ecologisch, duurzaam beheer is in het maai- en snoeibeleid het uitgangspunt. Steeds zal rekening worden gehouden met natuurwaarden als bescherming van vogels en andere dieren. Het huidige bomenbeleid wordt in 2011 geëvalueerd en zo nodig aangepast.

Aandachtspunten daarbij zijn o.a. transparantie met betrekking tot herplant en de behoefte aan meer forse boompartijen in de gemeente,

Binnen een duurzaam bomenbeleid wordt het aantal bomen binnen de bebouwde kom vergroot.

Met name langs wegen en bij parkeerplaatsen kunnen meer bomen en ander groen worden geplant.

3.2.4. Milieu

In het kader van een goed milieubeleid zorgen wij voor een schone gemeente. Onderdeel daarvan is een verscherpt handhavingsbeleid o.a. met het oog op zwerfvuil en hondenpoep.

Het gescheiden inzamelen van afval zullen wij verder stimuleren en in samenwerking met Berkel Milieu zetten wij in op verhoging van het hergebruik uit huishoudelijk afval.

Een goed leefmilieu betekent ook een gezonde luchtkwaliteit. Wij zien de noodzaak van een actueel gemeentelijk luchtkwaliteitsplan. Ook besteden wij aandacht aan het voorkomen van licht- en geluidsoverlast.

3.3. Verkeer en vervoer

De bereikbaarheid van Zutphen is belangrijk. We zetten in op alle modaliteiten om een goede balans tussen leefbaarheid en bereikbaarheid te bevorderen: het versterken van openbaar vervoer, vervoer over water, stimuleren van fietsverkeer en aandacht voor auto- en vrachtverkeer.

De rondwegen Polbeek en de Hoven moeten gerealiseerd worden. Het aantal 30 en 60 km gebieden willen we de komende jaren beter inrichten. We bevorderen de doorstroming van het autoverkeer door de bebording en de instelling van verkeersregelininstallaties te verbeteren. Met name in het centrum willen we vrachtverkeer zo veel mogelijk weren. Hiertoe zetten we in op het uitbreiden van stadsdistributie met elektrische wagens.

In deze collegeperiode willen wij in elk geval één parkeergarage ontwikkelen op Basseroord of op de Mars. Op zorgvuldige wijze geven we het flankerend parkeerbeleid vorm.

Het fietsverkeer stimuleren we door het aantal doorgaande fietsroutes van de wijken naar de binnenstad en goede stallingmogelijkheden uit te breiden. Bij het bewaken van de kwaliteit van ons wegennet zijn we extra alert op fiets- en voetpaden.

Het goederenvervoer over spoor neemt naar verwachting sterk toe. In nauwe samenwerking met de regio Stedendriehoek en de rest van Landsdeel-oost, zullen wij bij het rijk proberen af te dwingen dat alle noodzakelijke maatregelen worden getroffen om aantasting van het leefmilieu en de veiligheid tegen te gaan.

Het gebruik van openbaar vervoer bevorderen we door de ontwikkeling van laagdrempelig duurzaam stadsvervoer te stimuleren en in te zetten op verbetering van het busvervoer naar en van Warnsveld en Leesten, ook 's avonds en in het weekend. Wij onderzoeken de mogelijkheid of met de "stadspas" korting kan worden verkregen op het openbaar vervoer.

3.4. Wijkontwikkeling

Wij willen levendige wijken met een gevarieerde bevolkingssamenstelling waarin mensen zich thuisvoelen. De levendigheid versterken wij door in overleg met bewoners en ondernemers de wijk economie te stimuleren. Wij creëren randvoorwaarden om het maatschappelijk functioneren van een wijk mogelijk te maken. Daarbij hebben wij de wijkbewoners zelf hard nodig, zij maken de wijk. Zij zijn medeverantwoordelijk voor het reilen en zeilen van een wijk. Die medeverantwoordelijkheid en het probleemoplossend vermogen willen wij stimuleren. Vanuit die filosofie is inhoud gegeven aan de Wijkontwikkelingsplannen voor Waterkwartier en Noordveen. De uitvoering van die plannen zetten wij krachtig door. De komende periode starten wij de opzet van een wijkontwikkelingsplan voor de Zuidwijken.

Elke wijk heeft zijn eigen voorzieningen passend bij de wensen, maat en mogelijkheden van de wijk. Naast winkel-, groen- en speelvoorzieningen en woon-zorgzones zal er veelal een geconcentreerd 'hart' met maatschappelijke functies zijn. Een gedeconcentreerde opzet behoort evenwel ook tot de mogelijkheden. Onze brede scholen betrekken wij bij het functioneren van de buurten. De corporaties zijn onze partners bij onze inzet voor stabiele en leefbare wijken. In wijken waar sprake is van cumulatieve sociale problematiek stellen wij samen met de corporaties een plan van aanpak op. Zo nodig is selectieve woningtoewijzing daarbij een te hanteren instrument. Dit beleid wordt in overleg met onze partners geëvalueerd.

Wij willen onze inwoners mogelijkheden aanbieden om de zeggenschap, invloed en betrokkenheid bij hun directe woonomgeving te vergroten. Ontwikkelen in samenspraak is daarbij een belangrijk instrument. Bewoners van wijken kunnen zelf kiezen voor een wijkteam of een gekozen wijk- of dorpsraad.

3.5. Beheer openbare ruimte

Onze openbare ruimte vervult belangrijke functies. Het is de ruimte waar velen bijkomen van de dagelijkse beslommingen, de ruimte voor recreatie en ontmoeting en natuurlijk de ruimte waarin we ons verplaatsen. Een openbare ruimte met gevarieerde groenvoorziening met verblijf- en ontmoetingsplekken, aangename voet- en fietspaden, deugdelijke wegen draagt bij aan ons welbevinden. Wij willen de kwaliteit van de openbare ruimte verbeteren. Naarmate het onderhoud beter is en het toezicht en de handhaving afdoende zal die kwaliteit toenemen. Enkele specifieke aspecten willen we benadrukken.

We willen bewoners meer betrekken bij de inrichting en het beheer. Ook zoeken we concreet en doorlopend de dialoog met de Zutphense maatschappelijke organisaties op het gebied van natuur- en milieu en de verschillende organisaties op het gebied van verkeer. Met dorps- en wijkraad en de wijkteams maar ook direct met betrokken burgers gaan wij het gesprek aan over het groenbeheer. We gaan nieuwe vormen van inrichting onder de aandacht brengen tijdens deze gesprekken en houden daarbij rekening met hetgeen de bewoners in de wijken willen. Bijvoorbeeld groene, avontuurlijke (en veilige) speelgelegenheden, het ontwikkelen en onderhouden van gezamenlijk groen en de ontwikkeling van heemtuinen of stadsboerderijen.

We sluiten daarbij beheer- en onderhoudsconstructies zoals groenadoptie en gemeenschappelijk onderhoud niet uit.

Ook gemeenschappelijke schoonmaak- en opruimacties om zwerfvuil te bestrijden willen we bevorderen, zoveel mogelijk in samenwerking met de verschillende organisaties en bedrijven zoals Berkelmilieu.

We willen ruimte bieden om in de wijken te recreëren. Waar mogelijk zullen wij de bruikbaarheid van de openbare ruimte als ontmoetingsplek voor inwoners vergroten. We hopen daarmee tevens de onderlinge verbondenheid (en daarmee de sociale controle) in de wijken te bevorderen.

4. Welzijn en cultuur

4.1. Welzijn en gezondheidszorg

Welzijn en gezondheidszorg richten zich op de samenleving als geheel, van jong tot oud. Wij maken daarover met de onlangs gefuseerde welzijnsorganisatie Perspectief concrete afspraken. Ondersteuning van de vele vrijwilligers en mantelzorgers binnen onze gemeente is daarbij belangrijk.

In algemene zin geldt dat wij hechten aan het werk van vrijwilligers. Voor zover verenigingen behoefte hebben aan ondersteuning bij het scholen van vrijwilligers, zullen wij ondersteuning bieden.

De nota 'Sociaal beleidskader 2010' zien wij als leidraad. Ons beleid is erop gericht het zelforganiserend vermogen van burgers te stimuleren. Wij willen bereiken dat in wijken en buurten zo veel mogelijk inwoners op positieve wijze betrokken zijn bij de samenleving. Daarbij hebben wij speciale aandacht voor de positie van allochtonen en ouderen.

De realisatie van Woonzorg-zones zullen wij actief blijven bevorderen.

De gemeente heeft de regie bij het samenbrengen van de diverse partijen opdat in onderlinge afstemming optimaal wordt gepresteerd en op kwalitatief hoogwaardige wijze gestalte wordt gegeven aan ketenzorg. Alcoholmatigingsbeleid en verslavingszorg hebben onze nadrukkelijke aandacht. Een goed voorbeeld van samenwerking is het Centrum voor Jeugd en Gezin waar ouders laagdrempelig terecht kunnen met hun opvoedingsvragen.

Onze inzet is erop gericht het aanbod van zorg en welzijn af te stemmen op de vraag van burgers, waarbij de kwaliteit van het aanbod voorop staat. Goede informatievoorziening en hulpvraagverduidelijking vinden wij cruciaal. In dit verband zullen wij onderzoeken of het concept 'Wmo-winkel' een positieve bijdrage kan leveren en op welke wijze deze binnen onze gemeente vorm en inhoud kan krijgen.

Wij vinden dat huisbezoek bij elke eerste aanvraag-Wmo bijdraagt tot maatwerk, het leidt tot beter inzicht in de vraag en het op langere termijn inzetten van het juiste zorgaanbod.

Tenslotte zetten we in deze collegeperiode onze inspanningen om de hoogspanningslijnen die dicht langs bewoning voeren, ondergronds te krijgen onverminderd voort.

4.2. Onderwijs, jeugd en jongeren

We willen dat kinderen en jongeren in Zutphen zich kunnen ontplooien, thuis voelen en actief kunnen deelnemen aan de Zutphense samenleving.

De jeugdnota 'Kansen voor jeugd' geeft uitvoering aan het doel van een sluitende aanpak van jeugdbeleid in Zutphen en dient mede als uitgangspunt voor het college.

We willen een adequaat aanbod van activiteiten voor jongeren (0 tot 23 jaar) op het gebied van sport, jeugdwerk, jeugdzorg, onderwijs en opvoedingsadvisering waarbij participatie van alle betrokkenen wenselijk is. De nadruk ligt op preventief jeugdbeleid.

Speerpunten zijn:

- De wet OKE (Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie) biedt het kader waarbinnen wij een optimale 'opgroei'-omgeving willen creëren voor met name jonge kinderen. We stimuleren dat de brede school zich richt op het bieden van voor- en naschoolse opvang in samenwerking met o.a. de muziekschool, de bibliotheek, sportverenigingen en huiswerkbegeleiding. Een combinatiefunctionaris heeft hierbij een verbindende rol.
- Alle jongeren moeten een startkwalificatie halen. Hiervoor is goed onderwijs nodig en het OnderwijsZorgcentrum (OZC) is hierbij een succesvol instrument bij het tegengaan van school- verzuim en uitval. Het Plein is de voorziening om jongeren richting werk en/of

opleiding te leiden. Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) is voor vragen rondom opgroeien (voorlichting over alcohol, drugs, seksualiteit en gezonde voeding).

- Voor jongeren, met name tussen de 14 en 18 jaar, willen we een interessant aanbod van activiteiten en evenementen op stedelijk niveau stimuleren en ondersteunen.
- Wij blijven ons inzetten voor verruiming van het onderwijsaanbod.

4.3. Kunst en cultuur

Actieve en passieve kunst- en cultuurbeleving vervult een belangrijke rol in onze samenleving. Ze draagt bij aan individuele waardering en ontplooiing en bevordert integratie en sociale cohesie. Daarnaast stimuleert ze het toerisme en is een belangrijke vestigingsfactor voor bedrijven.

Zutphen mag zich gelukkig prijzen met het niveau van de culturele infrastructuur in onze gemeente. Om dit te bestendigen en waar mogelijk verder te verbeteren wordt een beleid gevoerd, gebaseerd op het door de raad aangenomen Koersdocument "Samen aan de slag - Zutphen, culturele Hanzestad aan de IJssel".

We werken mee aan de versterking van het culturele aanbod en de infrastructuur door een brede samenwerking tussen alle belanghebbende partijen te stimuleren en ondersteunen. Dit leidt tot vernieuwing waarbij ook kleinschalige initiatieven tot bloei kunnen komen.

Goede facilitaire voorzieningen zijn een voorwaarde voor het bereiken van de doelstellingen. Een urgente zaak daarbij is de huisvesting van de gemeentelijke musea. In deze college periode wordt een besluit genomen. Verder wordt de mogelijkheid om een poppodium te exploiteren onderzocht en ondersteunen we initiatieven om te komen tot voorzieningen voor kleinschalige activiteiten. Dit zal een onderdeel zijn van wijkontwikkeling.

In het culturele beleid wordt speciale aandacht gegeven aan de jeugd. Hierbij wordt samenwerking met het onderwijs verder bevorderd. Dit kan leiden tot initiatieven zoals de culturele leerweg.

4.4. Sport

Sport zien wij als een belangrijk bindend element in onze samenleving. Stimuleren van bewegen zowel in verenigingsverband, op school als individueel is het streven. Hierbij is de rol van de gemeente zowel faciliterend als regievoerend. Wij willen dat het deelnemen aan sportactiviteiten voor iedere burger bereikbaar en betaalbaar is. Ook willen we stimuleren dat men kan sporten in de eigen buurt, denk hierbij aan trapveldjes en zogenaamde beweeg- en speelveldjes.

Het geven van voorlichting en educatie om gezond bewegen te bevorderen zien wij als een belangrijke opdracht. De aan te stellen combinatiefunctionaris(sen) kan hierbij een sleutelfunctie bekleden. Hij/zij heeft o.a. als opdracht om sport, onderwijs, kunst en cultuur, met elkaar te verbinden. Sport binnen het onderwijs vinden wij een essentieel onderdeel, zowel educatief als preventief.

Uitgangspunt voor het sportbeleid is de sportstimuleringsnota. In deze nota is er aandacht voor specifieke groepen in onze stad. Wij willen bevorderen dat deze groepen gebruik kunnen maken van sportfaciliteiten. De stadspas kan hierbij een instrument zijn.

Wij willen een zwembad behouden en zorgen voor voldoende accommodaties, waaronder kunstgrasvelden, en een optimale benutting van alle sportfaciliteiten.

5. Sociaal en economie

5.1. Sociale zaken

In Zutphen telt en doet iedereen mee. Participatie aan de samenleving, in welke vorm dan ook, staat voorop. Wij verwachten van de burgers dat zij zich naar vermogen inspannen om een bijdrage te leveren aan de samenleving. Het beleid is in de eerste plaats gericht op het bevorderen van de zelfredzaamheid. Voor degenen voor wie dit uiteindelijk niet is weggelegd, is er een adequaat vangnet.

In Het Plein komen bemiddeling door scholings- participatie- en reïntegratietrajecten samen. Werk staat daarbij voorop, maar ook participatie in de vorm van bijvoorbeeld vrijwilligerswerk kan het resultaat zijn. In deze tijd van recessie staat Het Plein voor een pittige opgave. Het vraagt om een bundeling van krachten van alle betrokken partijen, onder andere om invulling te geven aan een samenhangend participatiebeleid. Ook is het van belang een participatiebedrijf op te richten, waarin o.a. Delta, onderwijs en welzijnsinstellingen samenwerken. We zien kansen in het experimenteren met een vouchersysteem waarmee klanten van Het Plein zelfstandig stageplaatsen en scholing in kunnen kopen.

Door middel van heldere opdrachten en concrete haalbare taakstellingen sturen we op de ontwikkeling van Het Plein tot een daadkrachtige uitvoeringsorganisatie die resultaat boekt. Dit moet er toe leiden dat de langdurige afhankelijkheid van een uitkering alsmede de werkloosheid afneemt.

Om sociaal isolement tegen te gaan ondersteunen we mensen die in armoede leven. Inkomensondersteuning gaat daarbij hand in hand met aandacht voor andere problemen als verslaving of schulden. Het doel daarvan is om te bereiken dat zij weer zelfredzaam worden en het heft weer in eigen handen nemen. Een van de middelen daartoe is ervoor te zorgen, dat zij de regelingen die er zijn en hulpverlening die zij nodig hebben, gaan benutten.

Om aan deze uitgangspunten vorm te geven zullen wij:

- Uitvoering geven aan de door de raad nog vast te stellen Nota armoedebeleid “Meedoen en rondkomen” en de Nota Sociaal Beleidskader gemeente Zutphen.
- De mogelijkheden om deel te nemen aan het sociaal maatschappelijk verkeer verruimen door invoering van een kortingspas voor inwoners.
- Onderzoeken of het mogelijk is de kwijtscheldingsgrens voor lokale heffingen op te trekken van 100% naar 110% van de bijstandsnorm voor degenen die zonder perspectief reeds een aantal jaren op een laag inkomen zijn aangewezen. Daarbij nemen wij ook de financiële consequenties in ogenschouw.
- Begeleiding bieden aan vrijwilligers, gericht op competentievergroting en/of talentontwikkeling.
- Streven naar verruiming van het aandeel dat Delta en andere bedrijven met geïndiceerde werknemers innemen in de gemeentelijke orderportefeuille zonder daarbij voorbij te gaan aan de belangen van andere plaatselijke ondernemers.

5.2. Economische zaken en toerisme

De werkgelegenheid in onze gemeente kent een grote diversiteit. Dat is een sterk punt van Zutphen en dat willen wij uitbouwen. Die diversiteit schuilt in de grootschalige bedrijven op De Mars, de veelal middelgrote bedrijven op De Stoven en De Revelhorst, de sterke vertegenwoordiging van de justitiële, zorg- en onderwijssector en in het zeer gevarieerde MKB.

Op De Mars bieden wij als enige in de regio Stedendriehoek nog fysiek ruimte aan industriële bedrijvigheid in de zware milieucategorieën. Deze bedrijven zijn vaak innovatief en kunnen bovendien een belangrijke bijdrage leveren aan energieneutraliteit.

De kwaliteit van de bedrijventerreinen moet goed gemonitord worden om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan en het onderhoud op een adequaat niveau te handhaven. Geregeld contact met de ondernemers(verenigingen) van de bedrijventerreinen is daarvoor noodzakelijk. Van de nieuwe bedrijventerreinen wordt het laatste deel van De Revelhorst afgerond. Het landschappelijk waardevolle gebied van Eefde West komt de komende vier jaar niet in aanmerking voor planvorming voor de ontwikkeling van een bedrijventerrein.

In Zutphen zijn het MKB en de justitie- zorg- en onderwijssector sterk vertegenwoordigd. Schone werkgelegenheid, waarvoor we ook in de toekomst aantrekkelijk willen blijven.

Zutphen heeft een aantal specifieke kwaliteiten: het kleinschalige, historische karakter, de ligging op het waterkruispunt van de IJssel met Berkel en Twentekanaal en de sterke aanwezigheid van kunst, cultuur en spiritualiteit in de lokale samenleving. We bouwen hier op voort door onze aandacht te richten op speciaalzaken, ambachtelijke bedrijven, ateliers en watergebonden bedrijvigheid. We stellen wel voorwaarden, opdat het ondernemen in Zutphen maatschappelijk verantwoord en duurzaam plaatsvindt.

Initiatieven tot de ontwikkeling van hoger onderwijs, met richtingen , zoals archeologie, restauratie, spiritualiteit en kunstzinnige vorming die uitstekend in Zutphen passen, willen wij ondersteunen. Wij koesteren “Zutphen, justitiestad”; ons doel is en blijft het behouden van een volwaardige organisatie van de rechtspraak in Noordoost Gelderland met Zutphen als vestigingsplaats.

Ondernemers moeten zich welkom voelen in Zutphen. Dat bevorderen we door te ‘ontzorgen’: zo eenvoudig mogelijke regels, deze duidelijk hanteren en faciliteiten bieden. We denken bijvoorbeeld aan bedrijfsverzamelgebouwen voor startende ondernemers, wijkconomie en een digitaal ondernemersloket.

In deze collegeperiode werken we het concept ‘regiobank’ uit, dat mogelijkheden moet bieden om met garantstelling of laagrentende leningen, niet-direct rendabele ontwikkelingen te stimuleren.

Bovendien stimuleren we gebruikmaking van de regeling “Ik start smart”.

In 2011 evalueren we de reclamebelasting en betrekken daarbij ook de draagvlakmeting.

Toerisme is een belangrijke economische pijler voor Zutphen. Zutphen blijkt vooral in trek te zijn voor dagbezoek. In deze collegeperiode zetten we in op het meer aan Zutphen binden van toeristen teneinde de verblijfsduur te verlengen. We stimuleren de promotie van Zutphen en het aanbieden van slimme en creatieve arrangementen, waarin de verschillende kwaliteiten van Zutphen en de prachtige omgeving met elkaar worden gecombineerd.

We handhaven het aantal evenementen in Zutphen op het huidige niveau. Wel stimuleren we ‘verversing’ door ruimte te bieden aan nieuwe (culturele) initiatieven. We willen een evenementenaanbod dat zowel voor toeristen als ook voor de eigen inwoners van Zutphen aantrekkelijk is. Zo vinden we het belangrijk dat er ook evenementen gericht zijn op onze jongeren. Uiteraard betrekken we de belangen van de (binnenstad)bewoners zorgvuldig in onze afwegingen. We bevorderen de netwerkvorming van organisaties, instellingen, particuliere initiatieven en ondernemers.

6. IJsselsprong en De Mars

6.1. IJsselsprong

Het programma voor de IJsselsprong kent een viertal doelen die respectievelijk uitgewerkt worden in een blauwe (waterhuishouding), een grijze (infrastructuur), een groene (natuur en landschap) en een rode envelop (woningbouw).

In de komende collegeperiode worden de plannen voor de waterhuishouding van de IJssel (meer veiligheid door vergroting van de bergingscapaciteit), de aanleg van een rondweg om De Hoven (meer verkeersveiligheid en leefbaarheid in De Hoven) en de aanleg van nieuwe natuur en landschap (meer en sterkere beleving natuurwaarden rond De Hoven) samen met de provincie Gelderland en aangrenzende gemeenten en andere overheden verder ontwikkeld en zo mogelijk gerealiseerd.

De uitwerking van de rode envelop is in deze collegeperiode niet gericht op concrete woningbouw. Dat is ook niet nodig want de plancapaciteit elders in de gemeente (Leesten-Oost, Waterkwartier, De Mars, Helbergen, Basseroord, Halve Maanstraat etc.) is ruimschoots voldoende voor zowel de lokale woningbehoefte als de regionale taakstelling. Gelet op de samenhang tussen de diverse enveloppen wordt een masterplan opgesteld waardoor een evenwichtige ontwikkeling van blauw, grijs, groen en rood mogelijk blijft en vanuit Zutphen gestuurd kan worden op kwaliteit en integraliteit in en rond De Hoven. Daarbij wordt aangesloten bij de “ontwikkelingsvisie Zutphen 2020” om in De Hoven de ruimtelijke kwaliteit te versterken en de leefbaarheid te verhogen.

De inhoud van de rode envelop kent een flexibele invulling, waarbij (naar behoefte) aan woningbouw kan worden gedacht of aan natuur en landschap (het ‘omklapmodel’). Aard en omvang van de woningbouwopgave wordt mede bepaald aan de hand van de uitkomsten van de periodieke woningbehoefteonderzoeken (de eerstvolgende verschijnt na de zomer van 2010) gebaseerd op de demografische ontwikkelingen in de regio. Indien woningbouw actueel wordt, zal er qua aantallen gebouwd worden in “werkbaar velden”. De inrichting ervan refereert aan het dorps karakter en aan de ligging aan het uiterwaardenlandschap. Er wordt niet gebouwd vóór 2017. De plannen zullen in samenspraak met de bevolking worden uitgewerkt, waarbij wij de waarden van natuur en rivierlandschap zoveel mogelijk respecteren.

6.2. De Mars

In de loop van deze collegeperiode zullen de stedenbouwkundige plannen rond Noorderhaven leiden tot een bestemmingsplan en vervolgens tot de bouw van woningen en de aanleg van de tunnelinfrastructuur bij het station. In de uitwerking van het stedenbouwkundig plan zullen wij nadrukkelijk aandacht schenken aan de groenvoorzieningen in Noorderhaven.

Zutphen beschikt over een zeer bezienswaardig silhouet en stadsfront. De uitbreiding daarvan in noordelijke richting en de invulling en uitwerking van de hoogteaccenten in het door de raad vastgestelde stedenbouwkundige plan vragen daarbij bijzondere aandacht. Wij zullen de belanghebbenden hierbij actief betrekken. Te denken valt aan een stadsdiscussie, het benutten van nieuwe media en het bezoeken van inspirerende locaties elders.

De revitalisering van De Mars zetten wij door. Uitgangspunt daarbij is het uitgewerkte Masterplan. De noodzakelijke publieke investeringen in het bedrijventerrein zijn becijferd op 120 miljoen euro. Dit kan Zutphen niet alleen opbrengen. Onze inspanningen zullen daarom onverminderd gericht blijven op subsidies en cofinanciering.

Wij willen De Mars ontwikkelen tot een gebied dat in 2020 tenminste energieneutraal is. De mogelijkheden daartoe zijn al grotendeels in kaart gebracht. Daartoe behoren onder meer duurzaam bouwen, windmolens, zonne-energie, warmte-koudeopslag en het gebruik van restwarmte van bedrijven. De komende vier jaar maken wij met bedrijfsleven en ontwikkelaars afspraken over het realiseren van tenminste energieneutraliteit. Daarbij zal uit een mix van toe te passen maatregelen de juiste keuze moeten worden gemaakt.

Op De Mars is ruimte voor een grote variatie aan bedrijvigheid en alle soorten en maten, alle branches en milieucategorieën 1 tot en met 5. De komst van een containerterminal aan het Twentekanaal bij Fort de Pol is daarbij één van de mogelijkheden. De benutting van deze mogelijkheid is afhankelijk van de bereidheid tot cofinanciering door private partijen.

7. Middelen

Wij beseffen dat er vanuit financieel oogpunt een moeilijke tijd aanbreekt. Wij hebben echter met elkaar afgesproken dat de gemeentefinanciën op orde moeten zijn en blijven. Dit betekent dat er sprake moet zijn van een sluitende meerjarenbegroting. De voorkeur gaat uit naar een jaarlijks sluitende begroting maar in ieder geval sluitend binnen de collegeperiode.

Om de begroting voor 2011 met bijbehorende meerjarenbegroting sluitend te krijgen zullen de voorstellen uit de “Keuzenota Meerjarenbegroting 2010-2013” in de categorieën 1 tot en met 4 voor het leeuwendeel zo snel mogelijk worden uitgevoerd.

Deze bezuinigingen zijn echter nog niet voldoende voor een sluitende begroting in meerjarig perspectief. De komende rijksbezuinigingen, waarvan aard en omvang nader bepaald zal worden door een nieuw kabinet, vergen verdergaande maatregelen om de financiën op orde te houden. Behalve met de door het rijk opgelegde bezuinigingen moet ook ernstig rekening gehouden worden met teruglopende inkomsten o.a. als gevolg van de crisis in de woningbouw (minder inkomsten grondexploitaties en minder bouwleges).

Naast maatregelen aan de uitgavenkant sluiten wij inkomstenverhogingen niet op voorhand uit. Er zal zorgvuldig onderzocht worden welke mogelijkheden er zijn binnen het huidige belastingprofiel. De rente op de ontvangen NUON-gelden zal als dekkingsmiddel worden ingezet. Voor wat betreft de hoofdsom van de ontvangen NUON-gelden zal een zorgvuldige afweging plaatsvinden of deze op enigerwijze ingezet zal worden als dekkingsmiddel.

Waar mogelijk moeten efficiencymaatregelen worden doorgevoerd. Te denken valt aan efficiency binnen de uitvoering van het Plein en het groenonderhoud. Het kritisch nalopen van de huidige taken en het zeer terughoudend initiëren van nieuw beleid is noodzakelijk. Wij beperken de inhuur van externen waar dit op verantwoorde wijze mogelijk is. Het reduceren van het aantal formatie-eenheden is geen doel op zich maar zal het logische gevolg moeten zijn van efficiencyverbetering, taakvermindering en taakafstoting.

Bij de grote bezuinigingen die de komende jaren op ons afkomen hanteren wij een afwegingskader dat de volgende elementen bevat:

- a. maatregelen met onomkeerbare gevolgen die de Zutphense kwaliteiten (cultuur, cultuurhistorie, voorzieningenniveau) aantasten moeten in beginsel worden nagelaten;
- b. in het sociale domein moet, anders dan op grond van efficiencybevorderende maatregelen, in beginsel niet worden bezuinigd;
- c. hetzelfde uitgangspunt als hiervoor geldt voor het groendomein;
- d. duurzaamheid inclusief energieneutraliteit zijn speerpunten in ons collegeprogramma. Dat impliceert voortdurend een zorgvuldige afweging ten opzichte van andere beleidsterreinen.